

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО И ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Смазнов А.Л.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)
Научный руководитель А.Б. Будникова

О предоставлении сотрудникам органов внутренних дел времени на проезд к месту проведения отпуска и обратно

Порядок предоставления сотрудникам органов внутренних дел отпусков регламентирован ст. 56-64 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о службе) и пп. 297-314 Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации¹.

Действующим законодательством предусмотрено, что сотруднику предоставляется время на проезд к месту проведения отпуска и обратно (далее – время на проезд). Вместе с тем время на проезд предоставляется не ко всем видам отпусков, в только в определенных случаях. Анализ ст. 56, 57, 61 и 64 Федерального закона о службе позволяет выделить следующие случаи, когда предусмотрено предоставление времени на проезд:

- к основному отпуску сотрудника органов внутренних дел за второй и последующие годы службы;
- к отпуску по личным обстоятельствам;
- к отпуску по окончании образовательной организации высшего образования МВД России;
- к основному отпуску, предоставляемому за первый год службы, при условии, что продолжительность этого отпуска не менее 10 календарных дней;
- к отпуску, предоставляемому сотруднику в год выхода из отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, при условии, что продолжительность отпуска не менее 10 календарных дней;
- в случае отзыва сотрудника из отпуска, при условии, что неиспользованная часть отпуска составляет не менее 10 календарных дней.

В последнем случае время на проезд предоставляется независимо от того, использовалось ли ранее это право сотрудником при предоставлении отпуска по графику. Частью 5 ст. 56 Федерального закона о службе

¹ Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 // СПС Консультант-Плюс.

предусмотрено, что количество календарных дней, необходимых для проезда к месту проведения отпуска и обратно, определяется с учетом вида транспорта, но не может составлять менее суток в одну сторону.

При использовании авиа, железнодорожного и водного транспорта время на проезд определяется исходя из фактически затраченного, подтверждаемого билетами. Наибольшие сложности вызывает определение времени на проезд при использовании личного автомобиля, поскольку действующими нормативными правовыми актами не установлен порядок расчета такого времени.

Вместе с тем п. 39 Порядка оплаты проезда сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам их семей, а также выплаты денежной компенсации расходов, связанных с оплатой проезда, членам семей и родителям погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации¹ установлено, что проезд на личном транспорте оплачивается исходя из кратчайшего маршрута по территории России, определенного с использованием геоинформационных систем «Яндекс.Карты», «Google.Карты» и иных, размещенных в сети Интернет. В практике, сложившейся в кадровых подразделениях органов внутренних дел, время на проезд на личном транспорте также определяется по времени, указываемому геоинформационными системами.

Согласно данным системы «Яндекс.Карты» кратчайшее расстояние по маршруту Красноярск – Москва составляет 4100 км, при этом время в пути (далее – «время в пути») составляет около 2 дней 7 часов в одну сторону. Однако «время в пути» предполагает безостановочное движение транспортного средства, что ставит под угрозу безопасность дорожного движения, поскольку водитель будет находиться в утомленном состоянии. Кроме того, такое «время в пути» явно не соответствует фактически затраченному сотрудником, что нарушает право сотрудника на предоставление отдыха в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Полагаем, что при исчислении времени на проезд на личном транспорте рациональным является использование нормативов, установленных для лиц, работающих водителями транспортных средств.

В целях обеспечения надлежащего режима труда и отдыха водителей п. 10 приказа Минтранса России от 16 октября 2020 г. № 424 «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда водителей автомобилей» устанавливает, что время управления автомобилем не

¹ Об утверждении Порядка оплаты проезда сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам их семей, а также выплаты денежной компенсации расходов, связанных с оплатой проезда, членам семей и родителям погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 23.11.2020 № 794 // СПС КонсультантПлюс.

должно превышать 9 часов в сутки. Управление автомобилем более длительное время создает непосредственную угрозу безопасности дорожного движения, так как внимательность водителя в утомленном состоянии существенно снижается.

Таким образом, при средней допустимой скорости движения вне населенных пунктов в 90 км/ч, в сутки водитель может проехать 810 км, а расстояние от Красноярска до Москвы – примерно за 5 дней.

В связи с изложенным считаем необходимым дополнение Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации п. 314.1 следующего содержания: «Время на проезд к месту отпуска и обратно на личном транспорте предоставляется сотруднику органов внутренних дел исходя из кратчайшего маршрута по территории Российской Федерации, определенного с использованием геоинформационных систем «Яндекс.Карты», «Google.Карты» и иных, размещенных в сети Интернет, средней допустимой скорости движения 90 км/ч и допустимого времени управления транспортным средством не более 9 часов в сутки».

Петриков А.И.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)
Научный руководитель Е.Ю. Чумарова, кандидат юридических наук, доцент

К вопросу о привлечении лиц, управляющих мотоблоками, к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

В настоящее время в правоприменительной практике нередко возникают трудности с решением вопроса о привлечении к административной ответственности лиц, управляющих мотоблоками и различными самодельными самоходными устройствами, которые оснащены прицепным устройством, пневматическими колесами, двигателем внутреннего сгорания, тележкой с местом для сиденья водителя и пассажиров.

Лица, управляющие мотоблоком, при движении по дорогам являются участниками дорожного движения. В соответствии с п. 1.2 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 (далее – ПДД), участник дорожного движения – лицо, принимающее непосредственное участие в процессе движения в качестве водителя, пешехода, пассажира транспортного средства; водитель – лицо, управляющее каким-либо транспортным средством, погонщик, ведущий по дороге вьючных, верховых животных или стадо (к водителю